



SOS Rasisme
v/Kjell Gunnar Larsen – Økonomiutvalget
Postboks 297
5501 Haugesund

02.12.2009

Vår ref:
623.4/TH/LNT
Deres ref:

Frifondstøtte til SOS Rasisme

Det vises til tidligere kontakt og korrespondanse mellom LNU og SOS Rasisme, særskilt brev av 25.09.09 fra LNU og brev av 23.10.09 fra SOS Rasisme.

I brev av 25.09.09 ble SOS Rasisme varslet om at LNU "(...) *vrurderer å tilbakekreve hele, eller deler, av tilskuddet gitt i 2008 på kr 4 907 005,-. SOS Rasisme gis frist til senest 15. oktober for LNU å motta tilbakemelding på spørsmål i dette brev, samt eventuell annen informasjon som vurderes relevant for LNUs videre vurdering av forvaltningen i 2008.*

Videre behandling om tilsagn gitt i 2009 med forbehold om "Tilskuddet kan først utbetales etter gjennomført og godkjent kontroll for tilskuddsåret 2008, med grunnlagstall fra 2006." avventes inntil videre."

I brev av 23.10.09 gav SOS Rasisme svar på de spørsmål som LNU stilte 25.09.09. LNU ser det som nødvendig å be om svar på ytterligere spørsmål vedrørende SOS Rasismes Frifondforvaltning. Dette skyldes at SOS Rasismes svar av 23.10.09 ikke avklarer de forhold som LNU ser som problematiske når det gjelder Frifondforvaltningen i 2008, grunnlagstallene fra 2006 og at det etter LNUs vurdering så langt ikke er fremlagt avklarende dokumentasjon på våre spørsmål. Da SOS Rasismes svarbrev 23.10.09 var særdeles omfattende ønsker LNU med dette å gjøre et ytterligere forsøk på avklaring for å unngå eventuelle misforståelser vedrørende Frifondforvaltningen slik at LNU om mulig kan fatte et endelig vedtak i år.

Innholdet i dette brevet betyr ikke at LNU tilslutter seg SOS Rasismes forklaringer på øvrige spørsmål, men dette er en prioritering av de viktigste forholdene i Frifondforvaltningen til SOS Rasisme i 2008 for å kunne komme til en konklusjon.

Vedlagt dette brev er en besvarelse av spørsmålene SOS Rasisme stilte LNU 23.10.09.

1. Regnskap 2008

I brev av 23.10.09 fikk LNU oversendt revidert regnskap med spesifisert resultatregnskap for 2008. Videre har LNU mottatt en kopi av SOS Rasismes hovedbok for 2008 i vår dialog med Fordelingsutvalget. Når vi ser disse i forhold til SOS Rasismes svar på LNUs spørsmål vedrørende regnskapet for 2008 og bruk av Frifondstøtten, opplever LNU at et manglende samsvar som vi har behov for å oppklart.

1.1. Førings av Frifond i revidert regnskap for 2008:

Det revidert regnskapet for 2008 oppgir bl.a. følgende inntekter:

<i>Driftsinntekter</i>	<i>Note</i>	<i>2008</i>	<i>2007</i>
<i>Annen støtte / tilskudd</i>	6	1 891 799	1 486 050
<i>Andre inntekter</i>	6	1 532 683	740 442

Note 6 forklares med:

<i>Type tilskudd</i>	<i>Tildelt av</i>	<i>Tidsrom</i>	<i>Formål</i>	<i>Inntektsført</i>
<i>Kompensasjon for Norsk Tapt lotteriinntekt</i>	<i>Lotteridrift</i>	01.01.08-31.12.08	<i>Barne- og ungdomsarbeid</i>	137 920

<i>Frifond tilskudd</i>	<i>LNU</i>	01.01.08-31.12.08	<i>Barne- og ungdomsarbeid</i>	4 907 005
-------------------------	------------	-------------------	--------------------------------	-----------

- I. Hvorfor oppgis det inntekter på kr 5.044.925,- i note 6 som forklaring samlet kr 3.424.482,- i inntekt på postene *Annen støtte/tilskudd* og *Andre inntekter* i det i det reviderte årsregnskapet?
- II. Hvorfor inkluderes Frifondstøtten på kr 4.907.005,- i det reviderte årsregnskapet gjennom note 6 når SOS Rasisme opplyser til LNU i oppfølgingsbesøket 20. august at støtten ikke føres i regnskapet sentralt?

1.2. Førings av Frifond i det spesifiserte resultatregnskapet for 2008:

I det spesifiserte resultatregnskapet er det oppført tre føringer for *Annen støtte/tilskudd*:

	<i>Note</i>	<i>2008</i>	<i>2007</i>
3910 <i>Støtte</i>		368 252	238 996
3911 <i>Tilskudd Frifond</i>		4 907 005	4 865 164
4600 <i>Frifond utdelt til lokallag</i>		-3 383 458	- 3 618 110
	6	1 891 799	1 486 050

1.3. Førings av Frifond i hovedbok

Slik LNU forstår SOS Rasismes hovedbok er konto 1931 merket som Frifondkonto som brukes for å føre Frifondstøtten. For 2008 er denne ført med inngående balanse kr 1.676,01.

På denne konto er det i løpet av 2008 ført en rekke utbetalinger med konto 4600 – Lokallagsrefusjon som motkonto, og innbetalinger med konto 1920 – Dnb hoved som motkonto.

Totalt for 2008 er det ført kr 3.577.938,30 ut fra konto 1931 Frifondkonto, og utgående balanse er kr 3.345,15. Fra konto 4600 er det i 2008 ført ut totalt kr 4.563.262,78 og inn kr 505.780,55 samt revisorpostering på kr 440.880,00, slik at utgående balanse blir kr 3.383.457,99.

1.4. Oppsummert

I svarbrev av 23.10.09 skriver SOS Rasisme med henvisning til revidert regnskap for 2008 øverst på side 5:

"På side 12 i vedlegg 2 så er Frifond satt opp under annen støtte/tilskudd, disse tallene viser følgende:

*3911– Inntekter 2007 4.865.164, tilskudd utdelt til lokallag 3.618.110
(diff. kr 1.247.054,- LNU anm.)*

*3911– Inntekter 2008 4.907.005, tilskudd utdelt til lokallag 3.383.458
(diff. kr 1.523.547,- LNU anm.)*

Dette er feil for begge årene, det har vi vist med særattestasjonen fra revisor i 2007 og det samme kommer vi til å vise når særattestasjonen for 2008 kommer.

Vi har drøfta dette med revisor, dette er posteringsfeil som er gjort hos vår regnskapsfører. Feilen har ikke hatt betydning for årsresultatet og vi har derfor ikke prioritert å få retta dette opp hos regnskapsfører. Vi mente og mener fremdeles at det er særattestasjonen som er det viktige og avgjørende."

Forklaringen i brev av 23.10.09 om at differansen mellom inntekter og utdelt tilskudd på kr 1.247.054,- i 2007 og kr 1.523.547,- er posteringsfeil fra regnskapsfører, samt at dette er drøftet med revisor, stiller LNU seg spørrende til, og i motsats til revisors beretning for 2008 hvor det bl.a. opplyses om at: *"Regnskapslovens regler og regnskapsskikk i Norge er anvendt ved utarbeidelse av regnskapet."* og *"Vi mener at ledelsen har oppfylt sin plikt til å sørge for ordentlig og oversiktlig registrering og dokumentasjon av regnskapsopplysninger."*

- III. LNU ber om en redegjørelse som synliggjør hvordan Frifondutbetalinger føres inn og ut av hovedbok, og dokumenterer at alle pengene har blitt brukt til aktivitet i lokallagene. Vi lurer også på hvorfor det er et misforhold mellom konto 4600 og 1931 (kr 3.577.938,30 og kr 3.383.457,99). Vi ber også om kopi av bilag på alle utbetalinger til alle lokallagene i 2008. Kontonummer på innbetalingen må fremgå på disse bilagene.
- IV. Hvordan forklarer SOS Rasisme differansen mellom førte inntekter i 2007 og 2008 (henholdsvis 4.865.164 og 4.907.005) og beløpene som er ført ut til lokallagene (henholdsvis 3.618.110 og 3.383.458)? LNU kan ikke se av hovedbok at differansen på henholdsvis 1.247.054 i 2007 og kr 1.523.547 i 2008 har blitt ubetalt til lokallagene. Inntil SOS Rasisme kan framlegge annen dokumentasjon, må LNU derfor anta at disse midlene er beholdt hos organisasjonens sentrallødd. SOS Rasisme bes derfor framlegge ytterligere dokumentasjon. Som kjent er Frifonds formål at støtten skal brukes i lokallagene til lokal aktivitet.

For å søke klarhet i forståelsen av regnskapet for 2008 vil LNU vurdere å kontakte SOS Rasismes revisor Sigurd Østensen i KPMG, avhengig av i hvilken grad LNU mener vi får tilfredsstillende svar på våre spørsmål.

2. Medlemstall

I LNU's brev av 25.09.09 ble det stilt en rekke spørsmål om medlemstall i forskjellige perioder. I SOS Rasismes svarbrev oppgis medlemstallet pr 31.12.2006 til 35.643, med referanse at disse tallene finnes hos Fordelingsutvalget. Det er LNU's forståelse av svaret at grunnlagstallet fra 2006 er sammensatt av 18.137 medlemmer innmeldt i perioden 01.07.2005-31.12.2005, og at resterende 17.506 medlemmer innmeldt i 2006. Totalt 35.643 medlemmer som skulle være grunnlaget for beregning av Frifondstøtte i 2008.

I søknad til LNU om Frifondstøtte datert 15.03.08 oppgis grunnlagstallet fra 2006 til 38.935 medlemmer. Det vil si en differanse på 3.292 medlemmer mellom hva SOS Rasisme oppgir i svarbrev 23.10.09.

LNU deler ikke SOS Rasismes forståelse av retningslinjene for Frifond og Forskrift om tilskudd til frivillige barne- og ungdomsorganisasjoner, hvor omlag halve medlemsmassen innmeldt i 2005 inngår i 2006-grunnlagstallene. LNU stiller seg spørrende til hvordan SOS Rasismes utarbeidelse av grunnlagstall for søknad om Frifondstøtte er forenlig med LNU's retningslinjers krav for tellende medlemmer. I retningslinjene for Frifond organisasjon 2008 punkt 4 *Kriterier for tilskudd fra LNU til en nasjonal organisasjon* stilles følgende krav til tellende medlemmer:

"Med tellende medlem menes en person som pr. 31. desember i grunnlagsåret er under fylte 26 år og individuelt og frivillig har meldt seg inn i en organisasjon. Medlemmet skal ha betalt årskontingent for grunnlagsåret. Kontingenten må være på minimum kr 50,- for at et medlem skal være tellende (dette kravet gjøres gjeldende overfor den enkelte organisasjon første grunnlagsåret etter organisasjonens første ordinære landsmøte etter at disse retningslinjene trer i kraft)."

Det er også LNU's vurdering at denne praksis er i strid med § 6 – Tellende medlem, § 7 – Medlem og § 8 – Årskontingent i Forskrift om tilskudd til frivillige barne- og ungdomsorganisasjoner.

3. Oppsummering

Når LNU sammenstiller regnskapsinformasjonen tilgjengelig om Frifond fra SOS Rasismes reviderte regnskap 2008, spesifiserte resultatregnskapet for 2008 og hovedbok for 2008 og videre med organisasjonens rapportering til LNU for 2008 har ikke LNU tilstrekkelig trygghet for at Frifond-støtten i 2008 ble brukt i tråd med ordningens retningslinjer og krav, og dermed Kulturdepartementets tilsagnsbrev til LNU.

Videre er det også LNU's oppfatning at oppgitte medlemstall ikke samsvarer med organisasjonens svarbrev av 23.10.09 og regnskapsinformasjon om kontingent.

LNU er så langt ikke beredt til å konkludere verken om innvilget tilsagn om Frifondstøtte i 2009 skal utbetales eller trekkes, eller om forvaltningen av tilskudd utbetalt i 2008 kan godkjennes eller ikke. LNU trenger tilbakemelding fra SOS Rasisme før vi tar den endelige avgjørelsen, og ber derfor om at SOS Rasisme forklarer og dokumenterer:



- V. At utarbeidelsen av grunnlagstallene fra 2006 for utbetalt støtte i 2008 er i tråd med retningslinjene for Frifond.
- VI. At Frifondstøtten i 2008 ble brukt til lokal aktivitet i overensstemmelse med retningslinjene for Frifond, og ordningens intensjon. Vi ønsker slik å få avkreftet at Frifond på noen måte danner grunnlag for organisasjonens driftsoverskudd i 2008.

Det bes om at SOS Rasisme svar mottas hos LNU innen **9. desember 2009**. Svar bes sendt både elektronisk og per post.

LNU ser fram til å høre fra dere!

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tale Hungnes'.

Tale Hungnes
Generalsekretær

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Lasse Narjord Thue'.

Lasse Narjord Thue
Nasjonal konsulent

Vedlegg:

- 1. Retningslinjer for Frifond 2008**
- 2. Retningslinjer for Frifond 2009**
- 3. Svar på SOS rasismes spørsmål til LNU i brev datert 23.10.2009**